

## ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в сфере социального обслуживания за 2020 год

### 1. Общие положения

Вид контроля — региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (далее - государственный контроль).

Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания осуществляется в соответствии пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и статьи 15.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Непосредственное исполнение регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляет департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области в соответствии с Порядками организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения, утвержденным постановлениями Правительства Брянской области от 29 декабря 2014 года №676-п «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Брянской области» и от 11 декабря 2017 года № 637-п «Об утверждении порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Брянской области регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в пределах установленных полномочий на территории Брянской области».

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания населения осуществляется в отношении юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей (далее - поставщики социальных услуг/организации социального обслуживания), которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Брянской области и предоставляют гражданам социальные услуги в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг.

Все административные процедуры и действия, проводимые в рамках регионального государственного контроля, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального надзора» и порядок их осуществления предусмотрен Административным регламентом, утвержденным приказом департамента от 12 марта 2020 года №112 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области».

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий в департаменте:

- отдел социальной помощи и реабилитации департамента;
- отдел стационарных социальных учреждений для пожилых людей и инвалидов департамента;
- отдел семейной и демографической политики департамента;
- группа правовой и договорной работы департамента;
- группа внутреннего финансового аудита;
- отдел информатизации отрасли департамента.

## 2. Цели проведения обобщения и анализа правоприменительной практики и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований

Целью проведения обобщения и анализа департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области (далее — департамент) правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере социального обслуживания и наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (далее-обобщение правоприменительной практики) является:

- обеспечение единства практики применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента путем их опубликования;
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

## 3. Основные задачи обобщения правоприменительной практики

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения департаментом обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

#### 4. Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере государственного контроля

В отчетном периоде приняты нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере социального обслуживания:

1. Закон Брянской области от 16 июня 2020 года №49-З «О внесении изменений в статью 5 Закона Брянской области «О полномочиях Губернатора Брянской области, органов государственной власти Брянской области в сфере социального обслуживания граждан»;

2. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 июня 2020 года № 262 «О наделении полномочиями на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях одного или нескольких муниципальных образований Брянской области организаций, находящихся в ведении департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области» (в редакции приказа департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 18 ноября 2020 года № 467);

3. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года №299 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области»;

4. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 9 сентября 2020 года № 349 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания домами-интернатами Брянской области, утвержденный приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 29 июля 2020 года № 299»;

5. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 23 сентября 2020 года № 374 «Об утверждении Порядка

предоставления социальных услуг, стандартов социальных услуг, нормативов обеспечения получателей социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания комплексными центрами социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий»;

6. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 24 сентября 2020 года № 376 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания несовершеннолетним гражданам специализированными учреждениями (стационарными отделениями) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, стандартов социальных услуг»;

7. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 30 сентября 2020 года № 379 «Об утверждении административного регламента департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области по предоставлению государственной услуги «Направление на социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в государственные стационарные учреждения социального обслуживания населения»;

8. Приказ департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 1 декабря 2020 года № 505 «Об утверждении Порядка проведения типизации получателей социальных услуг психоневрологических интернатов, в том числе детских».

## 5. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля

Государственный контроль реализуется, в том числе, посредством организации и проведения проверок в отношении организаций, являющихся поставщиками социальных услуг.

Осуществление контрольно-надзорной деятельности проводится на основании планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При подготовке плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей департамент руководствовался требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля, постановления Правительства Брянской области от 29 декабря 2014 года № 676-П «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан на территории Брянской области» с изменениями, внесенными постановлением Правительства Брянской области от 24 августа 2020 года № 402-п.

Проект плана прошел процедуру согласования с прокуратурой Брянской

области на предмет законности включения в него объектов регионального государственного контроля (надзора).

В срок до 1 сентября 2019 года проект ежегодного плана проведения плановых проверок был направлен департаментом в прокуратуру Брянской области на бумажном и электронном носителях.

Прокуратурой Брянской области, после рассмотрения проекта ежегодного плана проведения плановых проверок на предмет законности включения в него организаций, в срок до 1 октября года, предшествующего году проведения плановых проверок, были внесены предложения об устранении выявленных замечаний и о проведении, по возможности, в отношении отдельных организаций совместных плановых проверок, в том числе, о необходимости совмещения сроков проведения проверок различными надзорными органами в отношении одной организации на одну дату.

После рассмотрений предложений прокуратуры Брянской области, департаментом до 1 ноября 2019 года в прокуратуру Брянской области был направлен утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок.

Департаментом обеспечена полная доступность информации о подконтрольных объектах, подлежащих проверкам. На официальном сайте департамента в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://uszn032.ru/about/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>) размещена информация:

- о плане проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период;
- о совокупности обязательных требований к субъектам проверок, о результатах проведения плановых и внеплановых проверок и статистика результатов проведения проверок,
- доклад о проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В соответствии с Планом комплексных проверок, утвержденным приказом департамента от 22 ноября 2019 года №551 «О проведении плановых документарных и выездных проверок юридических лиц, являющихся поставщиками социальных услуг, в 2020 году» и прошедшим согласование с прокуратурой Брянской области, в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2020 года было запланировано 19 проверок, однако проведено 2 проверки организаций социального обслуживания.

В связи с объявлением режима повышенной готовности на территории Брянской области и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» департамент приказом от 19 мая №201 «О внесении изменений в приказ департамента семьи, социальной и демографической

политики Брянской области от 22 октября 2019 года № 551 «О проведении плановых документарных и выездных проверок юридических лиц, являющихся поставщиками социальных услуг, в 2020 году», отменил в 2020 году проведение плановых документарных и выездных проверок юридических лиц, являющихся поставщиками социальных услуг.

В ходе проведения проверки в АНО «Центр реабилитации инвалидов», некоммерческой организации, состоящей с 2015 года в реестре поставщиков социальных услуг, предоставляющей социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания, были выявлены следующие нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

статьи 13 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» - не в полном объеме доступна информация о поставщике социальных услуг на официальном сайте организации;

подпунктов а), и), л), м) пункта 2 Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года №1239 - отсутствует информация об учредителе (ях), о численности получателей социальных услуг, об объеме предоставленных услуг за счет бюджетных средств, о наличии лицензии;

пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» - отсутствуют договора на предоставление социальных услуг с получателями услуг;

статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ (в редакции от 29 июля 2018 года «О социальной защите инвалидов Российской Федерации, ГОСТ Р 52872-2012 Интернет-ресурсы. Требования доступности- для инвалидов по зрению, официальный сайт поставщика социальных услуг не доступен для инвалидов по зрению.

Поставщику было выдано предписание с требованием устранения выявленных замечаний.

Государственное бюджетное учреждение Брянской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Гордеевского района», учреждение подведомственное департаменту, осуществляет предоставление социальных услуг в форме на дому и полустационарной форме социального обслуживания.

В ходе проведения проверки в Государственном бюджетном учреждении Брянской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Гордеевского района» выявлены нарушения подпункта 3 пункта 4 статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ (в редакции от 29 июля 2018 года) помещение поставщика социальных услуг не обеспечено дублированием необходимой для

инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Поставщику выдано предписание со сроками его устранения.

По результатам проведенных проверок административные правонарушения, предусмотренные ст. 9.13 КоАП в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг по проверяемым объектам не выявлены.

Департаментом осуществлялся своевременный контроль за выполнением выданных предписаний и устранением выявленных нарушений.

В целях предотвращения нарушений требований действующего законодательства в сфере социального обслуживания департаментом в 2020 году проводились следующие мероприятия:

-публичные слушания -1;

-семинары и иные информационно просветительские и обучающие мероприятия с целью разъяснения применения действующих нормативных правовых актов (согласно утвержденному плану) - 4;

-размещение на официальном сайте департамента, в сети Интернет, а также на информационных стендах нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере социального обслуживания -7;

-обучение сотрудников учреждений социального обслуживания по утвержденным тематическим планам, повышение квалификации, профессиональная переподготовка -2.

Проект плана проверок на 2021 год был подготовлен с учетом риск-ориентированного подхода, методом организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и используемых ими при осуществлении деятельности производственных объектов к определенной категории риска

Применение риск-ориентированного подхода позволит оптимизировать количество проводимых проверок и более рационально использовать кадровые ресурсы департамента.

## 6. Предложения по совершенствованию законодательства

-приведение регионального законодательства о государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в соответствие с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-поддержание в актуальном состоянии Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области и Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области;

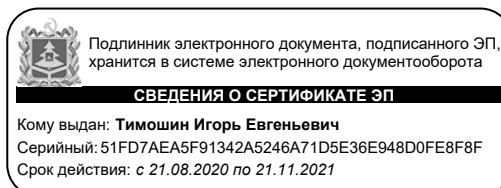
-внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области, в том числе при включении новых организаций в реестр поставщиков социальных услуг;

-соблюдение требований по внесению сведений о проведенных проверках поставщиков социальных услуг в государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

-проведение публичных слушаний по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Брянской области, в том числе с использованием дистанционных технологий;

-внесение сведений об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в государственную информационную систему «Типовое облачное решение контрольно-надзорной деятельности».

Директор департамента



Тимошин И.Е.